

民乐县政法委员会“雪亮工程”项目

绩效评价报告

委托评估单位：民乐县财政局

评估机构名称：甘肃华晨建设工程项目管理有限公司

评估报告时间：二〇二四年八月

摘要

一、基本情况

（一）项目概况

随着经济的快速发展，乡镇现代化建设速度加快，外出务工人员增多，农村留守老人、妇女及儿童人数增多，社会治安形势日趋复杂，传统的治安防控措施已经难以满足现实需求。民乐县政法委员会“雪亮工程”项目（政府购买服务）是基于大数据应用的一项农村治安防控视频监控系统，政法系统相关职能部门可以依托该视频监控系统实现对乡镇农村可视化管理和治安防控应急指挥调度；公安机关亦可依托该视频监控系统调查取证，适时开展打击各类违法犯罪活动，为案件侦破、指挥调度、警务等工作等服务。

民乐县政法委员会“雪亮工程”项目（政府购买服务）对视频监控覆盖范围扩大，摄像头布防科学合理。该项目的建设便于民乐县政法委、乡镇综治办、村综治室等部门更全面地掌握重要区域治安动态。若有事件发生，响应部门能在第一时间把握现场情况，提高管理能力和对突发事件的应急处理能力。这对于保障人民生命财产安全，建设平安民乐、构建和谐社会具有重要意义。

民乐县政法委员会“雪亮工程”项目（政府购买服务）可使各执法部门能够实时、全面、直观地获取和记录公共场所、重点区域的治安动态，提高对重大案（事）件和突发事件的快速反应能力和整体作战能力。

1. “雪亮工程”是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、利用现有的有线电视网络，将公共安全视频监控信息接入用户家庭数字电视终端，便于服务政府，服务社会，发动全镇群众、依靠全镇群众、做到警民结合，提供实时监控、一键报警、分级处置、综合应用，实现城镇社会治安防控和群防群治无缝覆盖。对构建农村平安大格局，维护农村社会稳定，保障人民安居乐业，具有重要作用。

2. 重要部位视频监控是“雪亮工程”项目（我的安防）建设的主要内容，高起点规划，高标准要求，坚持“先进、实用”的建设原则，扩大信息共享，拓展社会应用范围，通过广电网络实现让农村百姓在自己家通过电视就能看到视频监控的目标，形成警力虽有限，民力却无限，群防群治的多方共建局面。更好地保障经济社会发展和人民群众安居乐业，维护全镇社会和谐稳定。

3. 是随着城市经济建设的快速发展，视频监控技术将成为公安、政府、企业安防战斗力新的增长点，是维护企业厂区安全稳定和项目建设后期服务体系的新举措，也是目前“PPP”工程建设的新亮点。更成为“智慧城市”雪亮工程的重要载体，它不仅可以满足交易市场治安管理需求，在预防、发现、控制、打击违法犯罪分子，提供破案线索，固定违法犯罪证据等方面也发挥人防、物防所不可替代的作用，对于提升全镇可视化管理水平和企业应急处置能力，维护全镇社会安全稳定，宣传特色农业，发展地方经济具有十分重大的意义。

（二）项目建设内容

民乐县政法委员会“雪亮工程”项目于2018年10月开工建设，2018年12月完成前端摄像头1302套、后台存储系统光纤线路传输、镇级（社管委）、村级、圆梦苑社区平台等建设内容。2021-2022年完成前端摄像头1302套、后台存储系统、光纤线路传输、镇级（社管委）、村级、圆梦苑社区平台的运行维护等建设内容。

1、计划建设全县云平台及存储1套，规划设计全县10个乡镇172个行政村主要路口安装架设摄像机1224台，每个村6-8台。其中设计架设安装300万像素的枪机724台，400万抓拍摄像机500台。

2、计划建设镇级综治标准化管理平台10处，安装架设会议摄像机10台，60块55寸LED拼接屏，10块LED字幕屏，电脑10台，会议话筒10个，高清机顶盒10台。

村级平台按照《民乐县乡村振兴战略规划》和《民乐县公共安全视频监控建设联网应用项目建设方案》要求建设。

3、项目建设及后续运行维护主体：甘肃省广播电视网络股份有限公司民乐县分公司。

（三）资金安排及使用情况

根据民财政部预算〔2023〕1号文件通知要求，配套资金390.6万元，该项目2023年度预算拨付资金390.6万元，实际执行资金390.6万元。

2023年，本部门预算支出县级项目1个，当年财政拨款390.6万元，全年支出390.6万元，执行率100%。民乐县政法委员会“雪亮工程”项目2021-2022年共到位资金781.2万元（包括圆梦苑社区雪亮工程建设费用46.8万元），支出“雪亮工程”运营维护费781.2万元。截至2023年12月底，资金无结余。

二、绩效评价结论

通过对该项目在决策、过程、产出和效益方面的评价，总体结果为“优”，评价得分93.17分。

三、存在问题

（一）决策方面

绩效指标明确性不足，根据项目实施单位民乐县政法委所提供的资料，本次项目年度目标为，把建设覆盖全镇的视频监控系统维护作为工作总目标，将治安防范措施延伸到人民群众身边，让广大人民群众能切实享受到‘雪亮工程’这项实实在在的民生工程。

应设定明确的绩效目标，绩效目标能够促进事业发展，充分支持项目立项所要解决的问题，但绩效目标和指标未能体现明确性、可衡量性、可实现性、相关性和实现性。绩效目标的量化清晰有利于衡量项目质量和项目效果的实现，不明确的年度绩效目标很难对项目的执行产生积极的目标导向作用，难以为今后年度目标的修正和工作的再提高提供参考。

（二）过程方面

1. 未建立视频监控调取记录台账，不利于项目检查和视频监控使用效果的体现

评价组在实地走访调研和查阅资料的过程中发现，村（居）未针对视频监控调取记录建立专门的台账，监控资料记录较为杂乱，出现视频监控调取记录与巡查记录混淆的现象。

2. 政府采购合同中一次性签订了十五年的系统维护服务期，所属内容不规范，违反了政府购买服务合同履行期限一般不超过1年；在预算保障的前提下，对于购买内容相对固定、连续性强、经费来源稳定、价格变化幅度小的政府购买服务项目，可以签订履行期限不超过3年的政府购买服务合同。法律依据：《中华人民共和国政府采购法》第二条；中华人民共和国财政部令第102号《政府购买服务管理办法》第五章第二十四条。

四、相关建议

（一）决策方面

1. 建议项目建设单位，将绩效目标细化为明确、符合业绩水平的绩效指标，提高财政资金使用效益。各级行政主管部门要强化绩效目标运行监控，对偏离绩效目标的项目，要及时提出改进措施、督促项目单位落实整改措施，及时开展整改。绩效目标的量化清晰有利于衡量项目质量和项目效果的实现，为今后年度目标的修正和工作的再提高提供参考。

2. 加强绩效目标管理。根据有关政策文件，结合“雪亮工程”项目基本情况等内容实际情况，在充分论证和测算的基础上，合

理申报绩效目标，并对应设置细化、量化、可衡量的产出和效益指标。同时将年度目标细化成阶段性目标，就项目实施内容、实施期、投资计划和预算、绩效目标、经济投入等内容进行严格把关，以保证绩效目标顺利完成。

3. 绩效目标可行性分析作为绩效目标论证的一个重要环节，阐明了绩效目标与预算、绩效目标与工作任务、工作任务与预算之间的关系，将三者有机联系起来，成为订立绩效目标、制订预算和规划工作任务的确凿理论依据。项目主管部门有必要对项目的绩效目标进行专门归纳，明确项目实施所要达成的效果。

根据财政部对于预算绩效管理的精神、要求和指导，项目单位应依据项目的中远期规划等不断修正项目对于社会的宏观预期效果，并结合部门工作计划等完善项目在中、微观层面应达成的年度量化目标，以期通过明确目标来规划和约束项目的实施，促进项目预期效果的达成。

特别应该指出的是，对于项目的绩效目标指标，应以年度绩效目标为指导，通过本年预算与项目任务的匹配性分析，确定项目在投入、产出、效果、影响力四个方面的具体的、量化的、相关的、重要性与代表性相结合的指标，建议项目单位对实施内容和效果进行指标化，以指导项目的具体工作内容安排与开展。

（二）过程方面

1. 加强档案管理

建议各行政村能够加强档案管理，设立专门的视频监控记录台账，对视频监控使用记录能够有全面、完整地记录，以期通过相关记录文件反映出视频监控的实际使用效果。

2. 合同管理规范性和完备性

建议项目建设单位修订政府采购合同内容，完善采购合同规范化管理，切实维护合同双方的合法权益。

3. 建议项目建设单位加强对项目的监督检查，要做到对项目实施的日常监管和监测分析，落实主体责任和监管责任，强化建设进度、质量安全、计划执行、资金使用、交（竣）工验收的监督管理，加强项目相关信息报送工作。

4. 建议项目建设单位在项目实施过程中，对于已完工并验收的项目，应当严格按照文件规定及时办理竣工财务决算、办理移交手续做好后续资产管护。